



中吕律师事务所

ZHONG LV LAW FIRM

Add: 太原市万柏林区晋祠路1段8号中海国际中心西座12层

Tel: +86 -351-7537561/2/3 7537562 (Fax)

Http://www.zhllawfirm.com

E-mail: zhong_lv@163.com

山西中吕律师事务所

关于朔州市怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化 管网和设施等更新改造工程的 法律意见书



二〇二五年七月

目 录

释 义 1

前 言 2

一、本法律意见书的依据..... 2

二、方法与限制 4

三、声明事项 5

正 文 6

一、项目实施主体资格..... 6

二、项目基本情况 7

三、项目资金情况 9

四、中介服务机构 11

五、结论性意见 12

附件一：律师事务所执业许可证..... 15

附件二：经办律师执业证..... 16

释 义

在本法律意见书中，除非文意另有所指，下列简称/术语具有如下含义：

简称	指	对应全称或含义
项目/本项目	指	怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程
贵局	指	怀仁市住房和城乡建设管理局
《资金平衡方案》	指	《2025年怀仁市(怀安街以南，仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程专项债券项目情况及资金平衡方案》
《评估报告》	指	《2025年怀仁市(怀安街以南，仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》
本所	指	山西中吕律师事务所
大华会所	指	大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所
元、万元、亿元	指	中国法定货币人民币元、万元、亿元

山西中吕律师事务所
关于朔州市怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化
管网和设施等更新改造工程的
法律意见书

中吕法意字[2025]第0061号

致：怀仁市住房和城乡建设管理局

本所接受怀仁市住房和城乡建设管理局的委托，指派本所律师作为怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程的专项法律顾问，就本项目拟募投地方政府专项债券的相关事宜，出具法律意见书。

前 言

一、本法律意见书的依据

本法律意见书所依据的我国现行有效的法律、行政法规和有关规定，包括但不限于如下文件：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 3、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；
- 4、关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）；
- 5、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债

券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；

6、财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）；

7、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）；

8、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）；

9、关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209号）；

10、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）；

11、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；

12、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；

13、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；

14、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）；

15、《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》（晋政发〔2020〕23号）；

16、《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；

17、国家、山西省关于地方政府债券的政策法规等相关文件。

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的调查方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
- 3、查阅截至本法律意见书出具日前贵局提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 4、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设及限制：

- 1、所有相关主体已提供了出具本法律意见书所必须的、真实的原始书面材料、副本材料、相关决议、口头证言或证明，不存在任何遗漏或隐瞒；有关副本材料或者复印件与原件一致，且一切足以影响法律意见书的事实和文件均已向本所披露；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签名、盖章均是真实的，签署的人员具备完全的法律行为能力及适当授权，并且所有文件的作出均履行了必要的法律程序；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确、完整和可靠的；
- 5、所有文件是真实的、完整的和准确的，在截至该等文件提供给本所之日和其后至本法律意见书出具之日，未发生任何变化、变更、删除或失效的情况；
- 6、描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本

法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据。

三、声明事项

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解和对有关法律、法规和规范性文件规定的理解的基础上发表法律意见；

2、本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、评估报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证，本所律师对于该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格；

3、本所律师得到相关主体如下承诺和保证：相关主体已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）。有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。

4、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件或相关说明；

5、本法律意见书仅供本项目募投专项债券之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

正 文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目实施主体资格

项目拟募投专项债券资金用途为怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程的建设支出，项目实施主体为怀仁市住房和城乡建设管理局。

2024 年 4 月 15 日，中共怀仁市委办公室、怀仁市人民政府出具《关于印发〈怀仁市机构改革实施方案〉的通知》（怀办发【2024】11 号）。载明：不再保留市城市管理局，其承担的职责整体划入市住房和城乡建设局，市住房和城乡建设局更名为市住房和城乡建设管理局，加挂市城市管理综合行政执法局牌子。

根据贵局向本所提供的相关资料并经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询网站核查，怀仁市住房和城乡建设管理局现持有中共怀仁市委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，相关信息如下：

机构名称	怀仁市住房和城乡建设管理局
统一社会信用代码	11140624012550448G
机构性质	机关
机构地址	怀仁市怀贤街 56 号
负责人	王志
颁发日期	2024 年 07 月 08 日

经查询信用中国网站，怀仁市住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息；经查询中国执行信息公开网，怀仁市住房和城乡建设管理局未被纳入失信被执行人名单，无被执行信息。

综上，本所律师认为：怀仁市住房和城乡建设管理局是依法设立并有效存续的机关法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

二、项目基本情况

（一）项目概况

怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程建设地点位于怀仁市市域范围内。**建设内容：**项目对天然居、沁和园小区、苹果园等 43 个小区老化燃气管道进行更新改造，涉及 9825 户，并对 23858 户煤改气用户进行更新改造，主要建设内容为拆除老化庭院管道，重新铺设，拆除室外铝塑燃气管，安装无缝钢管，安装调压箱，将原有燃气表更换为远传物联网膜式燃气表 G2.5，燃气管道铺设，安装磁控防盗铜球阀（锁闭阀）、燃气灶前自闭阀、更换灶具连接用不锈钢波纹软管及其他相关配套安装工程。

（二）项目审批情况

怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程已取得的前期手续如下：

1、2023 年 12 月 29 日，取得怀仁市行政审批服务管理局作出的《关于怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程可行性研究报告的批复》（怀审批字【2023】89 号）。**项目名称：**怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程。**项目代码：**2312-140681-89-05-313721，**项目单位：**怀仁市住房和城乡建设管理局。**建设地址：**怀仁市市域范围内。**建设规模及内容：**该项目拟对天然居、苹果园、沁和园小区等 42 个小区老

化燃气管道进行更新改造，涉及 193 栋 9699 户，并对 23858 户煤改气用户进行更新改造，主要建设内容为拆除老化庭院管道，重新铺设，拆除室外铝塑燃气管，安装无缝钢管，安装调压箱，将原有燃气表更换为远传物联网膜式燃气表 G2.5，燃气管道铺设，安装磁控防盗铜球阀（锁闭阀）、燃气灶前自闭阀、更换灶具连接用不锈钢波纹软管及其他相关配套安装工程。**总投资及资金来源：**总投资 2665.5 万元，其中，建安工程费用 2125.99 万元，其他费用 388.64 万元，基本预备费用 150.88 万元；资金来源为市财政资金。**建设期限：**24 个月。

2、2024 年 12 月 4 日，取得怀仁市行政审批服务管理局作出的《关于怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程初步设计的批复》（怀审批字【2024】143 号），原则同意圣丰规划设计有限公司编制的怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程初步设计及概算。**建设地址：**怀仁市市域怀安街以南，仁人路以东范围内。**建设规模及内容：**项目对天然居、沁和园小区、苹果园等 43 个小区老化燃气管道进行更新改造，涉及 9825 户，并对 23858 户煤改气用户进行更新改造；主要拆除老化庭院管道，重新铺设，拆除室外铝塑燃气管，安装无缝钢管，安装调压箱，将原有燃气表更换为远传物联网膜式燃气表 G2.5，燃气管道铺设，安装磁控防盗铜球阀（锁闭阀）、燃气灶前自闭阀、更换灶具连接用不锈钢波纹软管及其他相关配套安装工程。**概算投资及资金来源：**概算总投资 2815.18 万元，其中工程费 2260.53 万元，工程建设其他费 420.59 万元，预备费用为 134.06 万元；资金来源为市财政资金。**建设期限：**24 个月。

3、2025 年 3 月 18 日，取得怀仁市自然资源局作出的《关于怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程项目选址意见和用地预审意见的复函》（怀自然资函【2025】62 号），根据《自然资源部办公厅关于规范建设项目用地预审办法有关事项的

通知》(自然资办函(2022)455号)文件,该项目不涉及新增建设用地,不需要办理项目用地预审与选址意见书等相关手续。

4、2025年4月27日,取得怀仁市自然资源局核发的建字第1406812025GG0009528号《建设工程规划许可证》。**建设单位:**怀仁市住房和城乡建设管理局;**建设项目名称:**怀仁市(怀安街以南,仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程;**建设位置:**怀仁市市域怀安街以南,仁人路以东范围内;**建设规模:**项目对天然居、沁和园小区、苹果园等43个小区老化燃气管道进行更新改造,涉及9825户,并对23858户煤改气用户进行更新改造。

(三) 项目建设情况

怀仁市(怀安街以南,仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程已完成前期立项,正在办理开工前手续,预计2025年8月开工,2027年8月完工。

据此,本所律师认为:怀仁市(怀安街以南,仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程属于公益性项目,符合《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》中关于政府专项债券支持的项目范围,该项目目前取得了《关于怀仁市(怀安街以南,仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程可行性研究报告的批复》《关于怀仁市(怀安街以南,仁人路以东)燃气老化管网和设施等更新改造工程初步设计的批复》《建设工程规划许可证》,现有审批手续的取得符合相关法律规定。但项目仍应按照法律法规持续完善后续建设手续,并按法律法规规定及项目手续要求推进施工进度。

三、项目资金情况

根据贵局提供的《资金平衡方案》,项目2,815.18万元,经测算建设期利息确定总投资为2,878.57万元,其中工程费2,260.53万

元，工程建设其他费 420.59 万元，预备费 134.06 万元，因募投专项债券产生的债券利息 63.39 万元。资金来源为：

1、申请怀仁市财政资金 1,146.57 万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 1,732.00 万元，本批次申请发行 732.00 万元，以后批次申请发行 1,000.00 万元，期限为 20 年，每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一次利息。

据此，本所律师认为：怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程资金筹资需求已作计划安排，筹资渠道合法合规。

（二）项目收益来源

根据贵局提供的《资金平衡方案》，怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程收益来源主要包括燃气管网租赁收入。

据此，本所律师认为：项目依法建成后，若相应燃气管网资产权属归怀仁市住房和城乡建设管理局享有，则管网租赁收入可以作为项目收益来源。

（三）项目收益与融资自求平衡

依据《评估报告》，经专项审核，大华会所认为本项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程本息覆盖率可达到 1.30 倍，期末项目现金净结余为 833.11 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。项目经营收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息

的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为：依据《评估报告》，本项目具有充足、稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。按照财预[2017]89号文件的规定，应确保项目收入专门用于偿还本次债券本息；同时基于本次债券期限较长，可能存在政策、市场及运营模式变化等因素影响项目收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

四、中介服务机构

（一）专项评估机构

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所为本项目的评估机构并出具《评估报告》。

根据贵局提供的资料，并经本所律师在全国企业信用信息公示系统、山西省财政厅网站的核查，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《营业执照》（统一信用代码证号：91140100058863554J），山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（编号：110101481401）。

据此，本所律师认为：大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所系依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《评估报告》的资格。

（二）专项法律机构

山西中吕律师事务所为本项目的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制律师事务所，现持

有山西省司法厅于 2024 年 1 月 3 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000E20418270J，并依法向山西省司法厅上报年度执业情况，年度检查考核合格。

据此，本所律师认为：山西中吕律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为专项债券项目出具《法律意见书》的资格。在《法律意见书》签字的两名执业律师具备相应的执业资格。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、怀仁市住房和城乡建设管理局是依法设立并有效存续的机关法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

2、怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程属于公益性项目，符合《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》中关于政府专项债券支持的项目范围，该项目目前取得了《关于怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程可行性研究报告的批复》《关于怀仁市（怀安街以南，仁人路以东）燃气老化管网和设施等更新改造工程初步设计的批复》《建设工程规划许可证》，现有审批手续的取得符合相关法律规定。但项目仍应按照法律法规持续完善后续建设手续，并按法律法规规定及项目手续要求推进施工进度。

3、本项目资金筹资需求已作计划安排，筹资渠道合法合规。项目依法建成后，若相应燃气管网资产权属归怀仁市住房和城乡建设管理局享有，则管网租赁收入可以作为项目收益来源。

4、依据《评估报告》的结论，本项目具有稳定、充足的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。同时基于本次债券期限较长，可能存在政策、市场

及运营模式变化等因素影响项目收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

5、为本项目提供服务的财务评估机构、法律顾问机构均具备相应的从业资格。

（以下无正文，签字页）

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式伍份，本所留存壹份，其余肆份供项目募投专项债券之目的使用，未经本所律师事先书面同意，不得被其他任何人士用于其他任何目的。



山西中吕律师事务所

负责人：

张心

经办律师： 李玥

王辉

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西中吕律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201811072843		
法律职业资格 或律师资格证号	A20131401051196		
发证机关	山西省司法厅	持证人	李玥
发证日期	2023年02月27日	性别	女
		身份证号	142601199212011725

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西中吕律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201811072842		
法律职业资格 或律师资格证号	A20154101020499		
发证机关	山西省司法厅	持证人	王静
发证日期	2023年02月27日	性别	女
		身份证号	130104199207281825

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	